

ירושלים, חי' טבת תשע"ו
20 דצמבר 2015
פרוטוקול מס' 167

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 6.12.2015
פרוטוקול מס' 167

משתתפים :
גברת דרורית שטיינמץ, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' איילה יוסף, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד איל ברנע, ממונה, לשכה משפטית, חבר
גב' הילה חיים-מלכה, מרכזת הוועדה

התקשרות עם חברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית) לצורך ביצוע פרויקט "מסע"

שם הספק ומספרו : חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות : 1.1.2016-31.12.2017.

שווי ההתקשרות : 125,000,000 ש"ח לשנה כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים.

תקנה תקציבית : 04-51-10-20.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' מיכל דסה, נציגת היחידה המקצועית, ממנה עולה כדלהלן :

פרויקט "מסע" הוא מיזם משותף, שהחל לפעול בשנת 2004 מתוך רצון של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית להעמיק את החינוך היהודי הציוני של צעירים בעולם היהודי באמצעות תכניות חינוכיות ארוכות בישראל. במסגרת הפרויקט מגיעים לישראל צעירים יהודים מהתפוצות לתקופה שבין סמסטר אקדמאי לשנת לימודים אקדמית, כאמור בהחלטת ממשלה מספר 2924 מיום 19.12.2004 ובהחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007.

ביום 18.9.2007 נחתם הסכם רב שנתי בין ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית וחברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית שהוקמה לצורך הפעלת הפרויקט), בהתאם להחלטות הממשלה האמורות (להלן – ההסכם). מאז תחילת הפרויקט, השתתפו בו כ- 100,000 צעירים יהודים, ששהו בישראל מספר חודשים,

ירושלים, ח' טבת תשע"ו
20 דצמבר 2015
פרוטוקול מס' 167

ובמסגרת הפרויקט למדו עברית, התנדבו, חיזקו את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורכשו כלים מנהיגותיים והסברתיים.

במהלך השנים חלה צמיחה הדרגתית במספר המשתתפים בפרויקט, כאשר הצפייה היא שבשנה הקרובה ישתתפו בו מספר שיא של 12,100 משתתפים מכל רחבי העולם. יוער כי מחקרים שנערכו בקרב בוגרי הפרויקט מראים כי הם קשורים יותר למדינת ישראל ולמורשתם היהודית. כ- 20% מהמשתתפים עלו לישראל. כחלק מתכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות ביקורות הערכת תכניות וכן ביקורות כספיות, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי של הפרויקט שבה חברים היועצת המשפטית וחשב המשרד.

ביום 31.12.14 אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי, התקשרות עם חברת מסע עבור שנות הלימודים תשע"ה-תשע"ו (תקופה שמיום 1.1.15-31.12.16). יש לציין כי שנת לימודים בפרויקט מסע מתחילה בהתאם לוח השנה העברי, וכי התשלומים עבור שנת הלימודים ממשיכים גם אחרי שהיא מסתיימת (עדיין קיימים תשלומים בגין שנת הלימודים תשע"ד – תשע"ה), ועל כן חשוב לשמור על רצף התקשרותי שנת. כמו כן, הרשאה ופטור שניתנו בגין שנת לימודים אחת, אינם יכולים, מבחינת היקף ההתקשרות של הפטור, לכלול גם את שנת הלימודים העוקבת.

יצוין כי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 582 מיום 18.10.15, פרויקט מסע ירחיב את פעילותו ויקיים תכניות באורך ביניים שימשכו לפרק זמן של 8-10 שבועות. מטרת התכניות הללו היא הגדלת מספר המשתתפים בפרויקט וחשיפתו למגוון רחב יותר של משתתפים. יוער כי לצורך ביצוע תכניות הביניים במסגרת פרויקט מסע נדרש לתקן את ההסכם, וכי תיקון זה טרם בוצע. עוד יוער כי בהתאם להחלטת הממשלה לעיל, לצורך תכניות הביניים הממשלה תקצה עד 1/3 מהתקציב בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים (מתוך היתרה לאחר השתתפות המשתתף עצמו), ובכל מקרה לא מעבר לסך של \$1,400 בגין כל משתתף כאמור.

לאור האמור לעיל, ובשל תרומתו הגדולה של הפרויקט למדינת ישראל והחשיבות הגדולה אותה רואה ממשלת ישראל בהמשך קיומו של פרויקט מסע, האפקטיביות בה חברת מסע מנהלת את הפרויקט למען השגת מטרות אלו שבין היתר באה לידי ביטוי בעליה מתמדת במספר המשתתפים המגיעים לפרויקט, ולאור הצפי לגידול במספר המשתתפים, מבוקש לאשר המשך ההתקשרות עם הסוכנות היהודית וחברת מסע, כמפורט לעיל, לשנת הלימודים תשע"ו – תשע"ז, בהיקף של עד 125,000,000 ₪ (כולל מע"מ) לשנת לימודים זו, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

מובהר כי היקף ההתקשרות כמפורט לעיל (עד 125 מלש"ח, כולל מע"מ), הוא בגין שנת לימודים אחת (תשע"ו – תשע"ז) אשר חלה על-פני שנתיים קלנדריות (2016 – 2017). בהתאם לכך, היקף ההתקשרות הוא עד 125 מלש"ח כולל מע"מ לשנה (שנת לימודים), ותקופת ההתקשרות היא - 31.12.2017-1.1.2016.

ירושלים, ח' טבת תשע"ו
20 דצמבר 2015
פרוטוקול מס' 167

כמו כן, היחידה המקצועית מבקשת לעדכן את הוועדה בדבר המשך התקשרות עם משרד החינוך.

ביום 14.4.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153, על הקמת תכנית ייעודית מיוחדת להוראת השפה האנגלית אשר תופעל על ידי חברת "מסע" בשיתוף עם משרד החינוך ומשרד ראש הממשלה (תכנית MITF), זאת על מנת להשלים חוסר קיים במערכת החינוך במורים להוראת השפה האנגלית. התוכנית משלבת מתנדבים מחו"ל (משתתפי מסע) שמועסקים כעוזרי הוראה לאנגלית בבתי ספר באזורי פריפריה חברתית בהם הישגי התלמידים נמוכים על פי תוצאות המיצ"ב, זאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים.

למשתתפי מסע מאפשרת התכנית תוויה מעצבת של חיים בישראל, לצד מפגש עם מערכת החינוך בישראל והתנסות מקצועית. התכנית נדרשת לעמוד בסטנדרטים של פרויקט מסע, ככל תכנית אחרת, ובכלל זה משתתפיה ילמדו עברית, ירכשו ידע ביהדות, בתולדות הציונות ומדינת ישראל, יטיילו בישראל ויחשפו לתרבות ולאומנות הישראלית כמתחייב בתקנון פרויקט "מסע".

בהסכם מיום 1.6.2011 בין משרד ראש הממשלה, משרד החינוך וחברת "מסע", הוסדר ביצוע התכנית הייעודית המיוחדת להוראת אנגלית ומתן המלגה הייעודית על ידי משרד החינוך, זאת בהתאם לכל הוראות ותנאי הסכם. יוער כי התכנית פעלה בהצלחה בשנות הלימודים תשע"ב-תשע"ה וזכתה לשבחים רבים מראשי מערכת החינוך ומחוצה לה. על כן, הוחלט במשרד החינוך לבצע את התוכנית גם לשנת הלימודים תשע"ו.

בימים אלו עתיד להיחתם הסכם נוסף בין משרד ראש הממשלה, משרד החינוך וחברת "מסע" המסדיר את ביצוע התכנית הייעודית המיוחדת להוראת אנגלית לשנת הלימודים תשע"ו, וזאת בהתאם לכל הוראות ההסכם, כאמור לעיל. לשם ביצוע התכנית בשנת הלימודים תשע"ו, יעביר משרד החינוך למשרד ראש הממשלה סכום של עד 10,504,980 ₪ עבור עד 170 משתתפים.

יוטעם כי תקציב התכנית הנ"ל אינו חורג מתקרת תקציב פרויקט "מסע" לשנת הלימודים תשע"ו – תשע"ז, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007 ובהסכם. עוד יצוין, כי ההסכם לצורך התכנית הייעודית המיוחדת להוראת אנגלית לשנת הלימודים תשע"ו – תשע"ז דורש את אישור ועדת המכרזים של משרד החינוך.

הדיון בוועדה

לאורך השנים ההתקשרות נשוא פרויקט מסע נעשתה בפטור מחובת המכרז בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, ובאישור ועדת הפטור של משרד האוצר כאמור בתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים. כך נעשה גם לאחרונה, עת התקבל אישור ועדת הפטור של משרד האוצר ביום 31 בדצמבר 2014.

ירושלים, ח' טבת תשע"ו
20 דצמבר 2015
פרוטוקול מס' 167

עו"ד ברנע מציין כי לצורך מתן פטור מחובת המכרז בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, נדרש כי ההתקשרות תהיה "לביצוע מטרות ציבוריות". לאחרונה נקבע על-ידי משרד המשפטים כי יש לפרש את המונח "מטרות ציבוריות" (לצורך תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים) ככזה שמתייחס למטרות ציבוריות העולות בקנה אחד עם תפקידי הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית, כפי שנקבעו באמנות של הארגונים הללו עם ממשלת ישראל.

חוות הדעת של משרד המשפטים לא התייחסה באופן ישיר לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, אך אני מציע שבשלב זה, מטעמי זהירות ולפי שמדובר בביטוי ("מטרות ציבוריות") שחוזר על עצמו הן בס"ק א' והן בס"ק ג', לבחון האם קיימת הלימה בין מטרות פרויקט מסע לבין הפרשנות שניתנה לביטוי "מטרות ציבוריות" לצורך תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

בסעיף 1 ל"אמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ-ישראל" (להלן – האמנה) הוגדו תפקידי הסוכנות היהודית, בין היתר, כדלקמן: (א) ארגון פעולות העלייה בתפוצות והעברת העולים ורכושם לישראל; ... (ה) עליית הנוער, טיפול בנוער והכשרתו; ... (ט) כל פעילות, בין בעצמה ובין תוך שיתוף פעולה עם מוסדות אחרים, שמטרתה לסייע לעולים ולנוקדים להיקלט בחיי החברה בישראל.

בסעיף 4 לתקנון של חברת מסע נקבעו מטרותיה, כדלקמן: 4.1.1 להפעיל, לארגן לנהל ולקדם את הפרויקט החינוכי בישראל ומחוצה לה בהתאם למטרות, לתפקידים וליעדים שייקבעו ע"י ועדת ההיגוי; 4.1.2 לדאוג לכל הכרוך בהבאת יהודים צעירים מהתפוצות לישראל לשם השתתפות בפרויקט. יוער כי הגדרת הביטוי "הפרויקט החינוכי", כמפורט בסעיף 2.1 לתקנון חברת מסע, כוללת, בין היתר, התייחסות לעליה כדלקמן: " ... וזאת במטרה לחזק את זיקת יהודי התפוצות לישראל, לעודד עליה ...". (ההדגשה אינה במקור)

בדברי החסבר להחלטת ממשלה מספר 2924 בעניין "חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות" מיום 19.12.2004, שעניינה מימון פרויקט מסע החל משנת 2005, נרשם כדלקמן:

"מטרת הפרויקט היא לחזק את זיקת יהודי התפוצות לישראל, ליצור ולטפח את המנהיגות של העם היהודי באמצעות תהליך חינוכי על ידי חינוך והעמקת הזהות היהודית, ולעודד עלייה של צעירי העם היהודי. עבור אלו שיבחרו שלא לעלות לישראל מטרת השתתפותם בפרויקט בישראל היא להגביר את מעורבותם בחיי הקהילה ולקרר את קהילות התפוצות לישראל וליהדות (כמתואר בהחלטת ממשלה מס' 1298 (ות/13) מיום 8.1.2004 המצ"ב).". (ההדגשה אינה במקור)

יוער כי בהמשך התקבלה החלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007, אשר באה במקום החלטת ממשלה מספר 2924, ושבדברי החסבר להחלטה זו נרשם, תחת הכותרת "מדוע הוקם פרויקט מסע", כדלקמן:

ירושלים, חי טבת תשע"ו
20 דצמבר 2015
פרוטוקול מס' 167

"מנגד, מחקרים אשר נערכו בקרב אוכלוסיות צעירים יהודים אשר הגיעו לישראל לתקופה ארוכה הצביעו על השפעה ניכרת אשר השתות הארוכה בישראל גורמת לצעירים אלו ובין השאר מחזקת את זיקתם לישראל, יוצרת ומטפחת את המנהיגות של העם היהודי באמצעות תהליך חינוכי על ידי חיזוק והעמקת הזהות היהודית ומעודדת עלייה של צעירי העם היהודי לישראל.

עבור אלו שבחרים שלא לעלות לישראל מטרת השתתפותם בפרויקט בישראל מגבירה את מעורבותם בחיי הקהילה ומסייעת לקרב את קהילות התפוצות לישראל וליהדות (כמתואר בהחלטת ממשלה מס' 1298 (ות/13) מיום 8.1.2004 המצ"ב). " (ההדגשה אינה במקור)

זאת ועוד, מר עובד יחזקאל, מזכיר הממשלה ויו"ר ועדת ההיגוי לשעבר, ציין בדברי המבוא לתקנון של פרויקט מסע, כדלקמן: "אני ניזון ולמד ממחקרים אשר מוכיחים באופן ברור את הקשר הישיר וההדוק בין שהות של צעירים יהודיים, לתקופה ארוכה בישראל, והשתתפות בפרויקטים חינוכיים כפרויקט "מסע" ובין הגברת הזיקה למדינה וליהדות, הגדלת פוטנציאל המנהיגים בקרב יהדות התפוצות והגברת העלייה למדינת ישראל." (ההדגשה אינה במקור).

יוער כי בהסכם נקבע כדלקמן: "מטרת בואם של משתתפים אלו היא העמקת הזהות היהודית של המשתתפים וחיזוק הקשר לישראל." כפי שנמסר לחברי הוועדה על-ידי היחידה המקצועית, פרויקט מסע מעודד עליה באמצעות קליטה, קרי מאפשר למשתתפי הפרויקט להתנסות למשך תקופה של מספר חודשים בחיים בישראל ובכך מבקש להסיר חסמים שקיימים אצל עולים פוטנציאליים אשר טרם התנסו בחיים בישראל. נציגת היחידה המקצועית ציינה כי כ- 20% ממשתתפי פרויקט מסע עלו לישראל.

בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה מתרשמים שקיימת זיקה בין המטרות של פרויקט מסע לבין עידוד העלייה למדינת ישראל ולכן גם לתפקידי הסוכנות בהתאם לאמנה ולמטרות חברת מסע בהתאם לתקנונה. חברי הוועדה מתרשמים אומנם שעידוד עלייה לא מהווה את המטרה היחידה של הפרויקט, שמעוניין כאמור להעמיק את הזהות היהודית ולחזק את הקשר למדינת ישראל גם למשתתפים אשר לא מעוניינים לעלות לישראל. ברם, לצד המטרות הללו חברי הוועדה מתרשמים שקיימת גם המטרה של עידוד עליה. לפיכך, לדעת חברי הוועדה סביר לפרש את מטרות ההתקשרות נשוא פרויקט מסע כמטרות ציבוריות לצורך תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים.

החלטת הוועדה

1. לאשר המשך התקשרות עם הסוכנות היהודית ועם חברת מסע עבור ביצוע פרויקט מסע, כמפורט לעיל, בסכום של עד 125,000,000 ₪ כולל מע"מ לשנה, מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2017, כאשר

ירושלים, חי טבת תשע"ו
20 דצמבר 2015
פרוטוקול מס' 167

הסוכנות תעמיד סכום זהה לטובת ביצוע ההתקשרות, למעט באשר לתכניות הביניים שבהן חלקו של המשרד (ככל שייחתם הסכם בעניין זה) הוא עד 1/3 מהתקציב ובכל מקרה לא מעבר ל-\$1,400, כאמור. כל זאת, בפטור ממכרז לפי תקנה 19(ג) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל, בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים.

2. הועדה מאשרת כי קיבלה עדכון על אודות פרטי התוכנית המשותפת להכשרת מורים לשפה האנגלית באמצעות משתתפים מפרויקט מסע ובהמשך פעילותה, ומנחה את היחידה המקצועית לשוב ולעדכן את הוועדה בשינויים ובהרחבות, ככל שיהיו.

אישור פרטי ההתקשרות:


שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

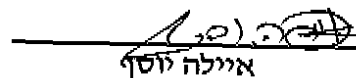
תקופת ההתקשרות: 1.1.2016-31.12.2017.

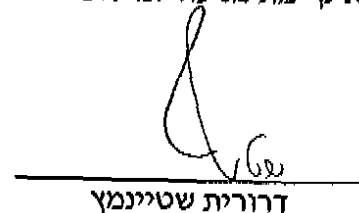
שווי ההתקשרות: 125,000,000 ₪ לשנה כולל מע"מ.


תקנה תקציבית: 04-51-10-20.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.


איל ברנע


איל ברנע


דרורית שטיינמץ


מיכל דסה, נציגת יח' מקצועית